

**UCHWAŁA NR LII/332/2023
RADY GMINY LIPUSZ**

z dnia 23 stycznia 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Uchwałę Nr XLI/249/2022 Rady Gminy Lipusz z dnia 16.02.2022 r.
w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży
Pożarnych z terenu Gminy Lipusz uczestniczących w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych,
szkoleniach i ćwiczeniach oraz przekazania jej do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku
wraz z odpowiedzią na skargę**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2023 r., poz.40), w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (j.t.Dz. U z 2022 r. poz.329 ze zm.) Rada Gminy Lipusz uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku skargę z dnia 27 grudnia 2022 r. (doręczoną dnia 29.12.2022 r.) Prokuratora Rejonowego w Kościerzynie dotyczącą zaskarżenia Uchwały Nr XLI/249/2022 Rady Gminy Lipusz z dnia 16.02.2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Lipusz uczestniczących w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach i ćwiczeniach i wniesienia przez skarżącego zarzutów w zakresie §1 pkt 2 zdanie drugie w/w uchwały.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Lipusz.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

Bogumiła Mokwińska

Załącznik do uchwały Nr LII/332/2023
Rady Gminy Lipusz
z dnia 23 stycznia 2023 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gdańsku
Al. Zwycięstwa 16/17
80-219 Gdańsk**

Skarżący: Prokurator Prokuratury Rejonowej w Kościerzynie, ul.Zgr.Ks.Zmartwychwstańców
1, 83-400 Kościerzyna

Strona przeciwna (organ): Rada Gminy Lipusz, ul.Wybickiego 27, 83-424 Lipusz,
reprezentowana przez Wójta Gminy Lipusz – Mirosława Ebertowskiego

PRZESŁANIE SKARGI WRAZ Z ODPOWIEDZIĄ NA SKARGĘ

wniesioną przez Prokuratora Rejonowego w Kościerzynie pismem z dnia 27 grudnia 2022 r. (doręczoną w dniu 29 grudnia 2023 r.) na Uchwałę Nr XLI/249/2022 Rady Gminy Lipusz z dnia 16.02.2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Lipusz uczestniczących w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach i ćwiczeniach.

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (j.t.Dz. U. 2022 r. poz.329 ze zm.) przekazuję skargę wniesioną przez Prokuratora Rejonowego w Kościerzynie pismem z dnia 27 grudnia 2022 r. (doręczoną w dniu 29 grudnia 2023 r.) na Uchwałę Nr XLI/249/2022 Rady Gminy Lipusz z dnia 16.02.2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Lipusz uczestniczących w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach i ćwiczeniach wraz z treścią Uchwały j.w.

W odpowiedzi na skargę wnoszę o uznanie skargi za zasadną w części dotyczącej §1 pkt 2 zdanie drugie tj. „Pojęcie ćwiczeń obejmuje również udział w zawodach sportowo-pożarniczych oraz manewry służb ratowniczych” i uchylenie przedmiotowej uchwały w w/w zakresie. W pozostałym zakresie wnoszę o oddalenie skargi.

Ponadto wnoszę o:

- 1) odstąpienie od obciążania organu kosztami postępowania.
- 2) przeprowadzenie rozprawy także pod nieobecność przedstawiciela organu lub jego pełnomocnika.

UZASADNIENIE

Prokurator Rejonowy w Kościerzynie pismem z dnia 27 grudnia 2022 r. (doręczonym w dniu 29 grudnia 2022 r.) zaskarżył Uchwałę Nr XLI/249/2022 Rady Gminy Lipusz z dnia 16.02.2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Lipusz uczestniczących w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach i ćwiczeniach (publik.Dz.Urz.Woj.Pom. z 2022 r. poz.905), zarzucając jej istotne naruszenie prawa materialnego poprzez wykroczenie poza zakres upoważnienia ustawowego tj.art.15 ust.2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych poprzez dookreślenie w treści §1 pkt 2 zdanie drugie w/w uchwały pojęcia „ćwiczeń” jako udział w zawodach sportowo-pożarniczych oraz manewry służb ratowniczych i wniósł o stwierdzenie jej nieważności w całości.

Organ zgadza się ze skarżącym, iż w §1 pkt 2 zdanie drugie w/w uchwały Rada Gminy przekroczyła uprawnienie poprzez dookreślenie pojęcia ćwiczeń i tym samym wnosi o stwierdzenie w przedmiotowym zakresie nieważności uchwały.

W pozostałym zakresie Rada Gminy wnosi o oddalenie skargi jako bezzasadnej.

Mając na względzie powyższe wnoszę jak we wstępie.

Otrzymują:

Adresat 1 egz.+ odpis pisma

Załączniki:

- 1) Zaświadczeniem o wyborze
- 2) skarga
- 3) Uchwała Nr XLI/249/2022 Rady Gminy Lipusz z dnia 16.02.2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Lipusz uczestniczących w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach i ćwiczeniach (publik.Dz.Urz.Woj.Pom. z 2022 r. poz.905)

Uzasadnienie

do Uchwały Nr LII/322/2023 Rady Gminy Lipusz z dnia 23.01.2023 r.

Rada Gminy Lipusz dnia 16 lutego 2022 r. podjęła Uchwałę nr XLI/249/2022 Rady Gminy Lipusz w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Lipusz uczestniczących w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach i ćwiczeniach (publik.Dz.Urz.Woj.Pom. z 2022 r. poz.905).

W dniu 29 grudnia 2022 r. do Rady Gminy Lipusz wpłynęła skarga z dnia 27 grudnia 2022 r. Prokuratora Rejonowego w Kościerzynie dotycząca zaskarżenia Uchwały Nr XLI/249/2022 Rady Gminy Lipusz z dnia 16.02.2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Lipusz uczestniczących w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach i ćwiczeniach. Przedmiotowa skarga wskazuje na istotne naruszenie prawa w zakresie §1 pkt 2 zdanie drugie w/w uchwały tj. treści: „Pojęcie ćwiczeń obejmuje również udział w zawodach sportowo-pożarniczych oraz manewry służb ratowniczych”

Stosownie do art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi organ którego działanie jest przedmiotem skargi, (w przedmiotowej sprawie organem tym jest Rada Gminy), przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia. Organ w zakresie swojej właściwości może postanowić o jej uwzględnieniu do dnia rozpoczęcia rozprawy, albo nie uwzględnić skargi.

Zgodnie z orzecznictwem NSA, szczególnie uchwały z 13 listopada 2012 r., sygn. akt I OPS 3/12, dotyczącej art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875) przyjęto, że w postępowaniu przed sądem administracyjnym w sprawach skarg, których przedmiotem jest uchwała Rady Gminy, zdolność procesową (art. 26 § 1 w związku z art. 28 § 1 i art. 32 p.p.s.a.) ma wójt (burmistrz, prezydent miasta), chyba, że w sprawie zachodzą okoliczności szczególne, których nieuwzględnienie mogłoby prowadzić do pozbawienia rady gminy prawa do ochrony sądowej. Zgodnie z art. 169 ust. 1 Konstytucji RP, jednostki samorządu terytorialnego wykonują swoje zadania za pośrednictwem organów stanowiących i wykonawczych, zaś w myśl art. 31 ustawy o samorządzie gminnym wójt (burmistrz, prezydent miasta) reprezentuje gminę na zewnątrz. Z opisanych wyżej powodów Rada Gminy Lipusz podejmuje uchwałę o udzieleniu odpowiedzi, którą wnosi w imieniu Rady Wójt Gminy i reprezentuje on Radę przed sądem.

W świetle powyższego zasadne jest przekazanie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku wraz z odpowiedzią na przedmiotową skargę.

Przewodnicząca Rady Gminy

Bogumiła Mokwińska