

Uchwała Nr 249/g241/P/III/21**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku****z dnia 24 listopada 2021 r.**

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Lipusz na 2022 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 238 ust 1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Adam Kuczyński - członek
3. Anna Patyk - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Lipusz na 2022 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2021 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 94/2021 Wójta Gminy Lipusz z dnia 15 listopada 2021 roku w sprawie przyjęcia projektu budżetu Gminy Lipusz na 2022 rok wraz z uzasadnieniem oraz wieloletniej prognozy finansowej.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Lipusz na 2022 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 239, art. 242, art. 258 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetowe ogółem w kwocie 22.400.803,00 zł, w tym: dochody bieżące 19.587.391,00 zł, dochody majątkowe 2.813.412,00 zł. Wydatki natomiast ustalono w łącznej kwocie 24.257.476,00 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 19.409.265,00 zł, wydatki majątkowe w kwocie 4.848.211,00 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2022 w wysokości 1.856.673,00 zł przewiduje się pokryć przychodami z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.761.390,00 zł oraz ze spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych w kwocie 95.283,00 zł.

Ze względu na to, że co do zasady zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 i 7 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między

innymi, przychodami pochodzącymi z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych oraz ze spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody zaplanowano w kwocie 2.553.873,00 zł, w tym: z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 2.458.590,00 zł oraz ze spłat pożyczek udzielonych ze środków publicznych (§951) w kwocie 95.283,00 zł.

Rozchody zaplanowano w kwocie 697.200,00 zł na spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 697.200,00 zł.

W kontekście zaplanowanych w projekcie budżetu przychodów z tytułu wolnych środków, które mają zostać przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, Skład Orzekający zwraca uwagę, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały budżetowej kwota wolnych środków jest kwotą przewidywaną.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków, opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych jak też zadań zleconych. Został również spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach, który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Ponadto z uwagi na fakt, że źródła pokrycia deficytu budżetu i spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań będą uzależnione od zaplanowanych w projekcie budżetu gminy Lipusz na 2022 rok wolnych środków, Skład Orzekający podkreśla, że na etapie uchwalania budżetu należy zachować szczególną ostrożność przy planowaniu tego źródła przychodów.

W uzasadnieniu do budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z prawem, a materiały jemu towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy.

Dodatkowo zauważyć należy, że w przypadku zaplanowania wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi większych od zaplanowanych dochodów pochodzących z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, na podstawie art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.) rada gminy winna podjąć uchwałę o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przesłankami zaś do podjęcia ww. uchwały są następujące przypadki:

- 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy, lub
- 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego