

Uchwała Nr 247/g241/F/III/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 8 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej gminy Lipusz na lata 2021 - 2028.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Monika Panc - członek
3. Anna Patyk - członek

pozytywnie z uwagami opiniuje projekt uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej gminy Lipusz na lata 2021 - 2028.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 16 listopada 2020 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 77/2020 Wójta Gminy Lipusz z dnia 16 listopada 2020 roku w sprawie przyjęcia projektu budżetu Gminy Lipusz na 2021 rok wraz z uzasadnieniem oraz wieloletniej prognozy finansowej.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w latach 2021 – 2028 nie przekraczają dochodów bieżących. W związku z powyższym należy stwierdzić, że została zachowana relacja określona w art. 242 ust. 1 wyżej przywołanej ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów w roku 2021 wynosi 2.477.200 zł, co stanowi 9,37% planowanych na ten rok dochodów budżetu gminy.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej oraz biorąc pod uwagę ciężące na gminie Lipusz zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, Skład Orzekający stwierdził, że w 2021 roku wskaźnik spłat zobowiązań został zaplanowany w wysokości 6,70%, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości

14,80%. W dalszych latach objętych prognozą kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości.

W latach 2022-2028 również kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Jednakże, jak wynika z ustaleń dokonanych przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, wskazana kwota jako pochodząca z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 712.196 zł stanowi środki pochodzące z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych. Zatem Skład Orzekający zauważa, że przed podjęciem uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na 2021 rok należy zweryfikować źródło pokrycia planowanego deficytu oraz źródło przychodów w wysokości 712.196 zł i wskazać jako wolne środki.

Dodatkowo z uwagi na fakt, że źródła pokrycia planowanego deficytu budżetu oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań są uzależnione od zaplanowanych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej gminy Lipusz na 2021 rok wolnych środków, Skład Orzekający podkreśla, że na etapie uchwalania wieloletniej prognozy finansowej należy zachować szczególną ostrożność przy planowaniu tego źródła przychodów. Skład Orzekający zauważa, że ustalona na dzień sporządzenia projektu wieloletniej prognozy finansowej kwota wolnych środków jest kwotą przewidywaną.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych wielkości dochodów i wydatków uznaje je za realnie uzasadnione. W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej ujęto bowiem główne źródła dochodów, uwzględniając tendencje kształtowania się ich wielkości w oparciu o kwoty subwencji, dotacje celowe ujęte w projekcie ustawy budżetowej na 2021 r. oraz analizy wykonania dochodów w latach poprzednich. Z uwagi na fakt, że wzrost poziomu dochodów i wydatków budżetu objętych wieloletnią prognozą finansową w kolejnych latach kształtuje się na poziomie zbliżonym do poziomu ich wzrostu w roku poprzedzającym dany rok budżetowy, Skład Orzekający stwierdza, że proponowana prognoza jest możliwa do realizacji.

W objaśnieniach zawarto również informacje o wielkościach planowanych do zaciągnięcia przychodów budżetu z podaniem ich poszczególnych źródeł i planowanego celu ich wykorzystania. Wielkości zaplanowanych rozchodów w latach 2021 – 2028 wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w roku 2021 zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 633.933 zł. W związku z powyższym brak podstaw do wypełnienia *poz. 3.1 – Kwota prognozowanej nadwyżki budżetowej przeznaczona na spłatę kredytów, pożyczek i wykup obligacji*. Natomiast w roku 2022 zaplanowano nadwyżkę budżetową w wysokości 634.050 zł, a w *poz. 3.1 - Kwota prognozowanej nadwyżki budżetowej przeznaczona na spłatę kredytów, pożyczek i wykup obligacji* wykazano kwotę 697.200 zł.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Opinia
Tytuł dokumentu	w sprawie opinii o projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej gminy Lipusz na lata 2021 - 2028.
Sygnatura	247/g241/F/III/20
Data dokumentu	2020-12-08
Data złożenia podpisu	2020-12-08 14:33:46
Osoba podpisująca	Alicja Śrubkowska
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=#0C10564154504C2D35313730333539343538, CN=Certum QCA 2017, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	55538426-21D1-4174-B179-BC419861A6FA

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego