

Lipusz, dnia 21.07.2020 r.

RG.271.15.2020.1

dot.: Numer ogłoszenia: 561338-N-2020, data zamieszczenia: 13.07.2020 r. umieszczone na portalu UZP zmienione ogłoszeniem o zmianie ogłoszenia nr 540132826-N-2020 z dnia 21.07.2020 r.

Przetarg nieograniczony pn. „**Odbieranie odpadów komunalnych z terenu Gminy Lipusz**”
W odpowiedzi na pytania wykonawców do treści SIWZ poniżej przedstawiam zadane pytania wraz z odpowiedziami.

1. Zgodnie z pkt. 4.3.5 SIWZ oraz Rozdz. I pkt. 5 zał. nr 6 do SIWZ (SOZ) w przypadku awarii

Zakładu Zagospodarowania Odpadów w Sierznie, bądź w stanach odbiegających od normalnych eksploatacji, odpady należy kierować do instalacji zastępczej wskazanej przez Zamawiającego. Prosimy o wskazanie instalacji zastępczej, albo określenie, że instalacja zastępcza może być położona nie dalej niż w odległości 60 granic gminy. W przypadku instalacji położonych dalej Zamawiający pokryje wykonawcy koszt transportu.

Ad.1

pkt. 4.3.5 SIWZ oraz Rozdz. I pkt. 5 zał. nr 6 do SIWZ (SOZ) otrzymują brzmienie:

Transport odebranych odpadów komunalnych do Zakładu Zagospodarowania w Sierznie. W przypadku awarii instalacji w Sierznie, bądź w stanach odbiegających od normalnych eksploatacji odpady należy kierować do instalacji zastępczej położonej nie dalej niż w odległości 75 km od granicy gminy. Transport do instalacji zastępczej nie jest podstawą do zmiany ceny za świadczone usługi.

2. 4.3.5 SIWZ – prosimy o dookreślenie, że nie dotyczy to wypadków, gdy mylne rozpoznanie warunków realizacji zamówienia wynika z okoliczności leżących po stronie Zamawiającego

lub z nie dających się przewidzieć okoliczności niezależnych od wykonawcy.

Ad.2

Zamawiający nie wyraża zgody na powyższe

3. 16.5 SIWZ – Zamawiający opisując zasady oceny ofert wg kryterium pozacenowego „Czas realizacji odbioru odpadów z PSZOK” popełnił błąd i wskazał nieprawidłowo, że współczynnik CR stanowi iloczyn liczby punktów przyznanych badanej ofercie podzielonych przez najwyższą liczbę punktów spośród badanych ofert oraz 40% zamiast (jak powinno zostać ustalone prawidłowo) 40. Prosimy o zmianę.

Ad.3

Pkt 16.5 SIWZ dotyczący kryterium „Czas realizacji odbioru odpadów z PSZOK” otrzymuje brzmienie:

Ocena punktowa tego kryterium dokonana zostanie zgodnie z formułą:

$C_r = (\text{liczba punktów przyznanych badanej ofercie} / \text{najwyższa liczba punktów spośród badanych ofert} \times 40)$

4. W projekcie umowy nie zostały przewidziane żadne szczególne rozwiązania regulujące zasady odpowiedzialności wykonawcy na wypadek wystąpienia utrudnień w realizacji przedmiotu zamówienia wynikających z pandemii COVID – 19 oraz ograniczeń nakładanych przez rządy poszczególnych państw celem przeciwdziałaniu rozprzestrzeniania się tej choroby. Oznacza to, że odpowiedzialność wykonawcy w tym zakresie wynika z ogólnych przepisów prawa cywilnego – a te wyłączają odpowiedzialność dłużnika za niewykonanie lub nienależyte wykonanie zobowiązania w sytuacji, gdy jest ono spowodowane działaniem siły wyższej.

W tym zakresie wymaga podkreślenia, że jakkolwiek na obecnym etapie wszyscy wykonawcy mają już świadomość wystąpienia sytuacji nadzwyczajnej dotyczącej rozprzestrzeniania się COVID – 19, to jednak żaden z nich nie jest w stanie przewidzieć konsekwencji, jakie

z sytuacji tej będą wynikały w przyszłości (a umowa zawierana jest na 2 lata). Dynamiczny rozwój pandemii i wielość czynników mających wpływ na jej tempo, w powiązaniu z podejmowanymi przez poszczególne państwa środkami zaradczymi sprawia znacząco utrudnia wszelkie analizy w tym zakresie. Dostępne modele matematyczne i ekonomiczne nie dają podstaw do przyjęcia bliskiej perspektywy zakończenia pandemii i nie pozwalają przewidzieć nawet w przybliżeniu potencjalnych skutków gospodarczych wpływających na tak kluczowe aspekty realizacji zamówienia, jak dostępność pracowników, materiałów i narzędzi oraz koszty ich pozyskania. Niewiadomą pozostaje również to, czy i w jakim władze RP oraz rządy innych państw będą wprowadzały dalsze ograniczenia w życiu gospodarczym, w szczególności ograniczenia w funkcjonowaniu zakładów pracy, ograniczenia w obrocie gospodarczym, handlu i transporcie towarów czy w przemieszczaniu się osób

na obszarze kraju. Zupełnie nieprzewidywalna jest również możliwość wystąpienia przypadków zakażenia wirusem SARS CoV–2 wśród pracowników wykonawcy – która ta okoliczność może się wiązać z koniecznością objęcia znacznej części pracowników co najmniej 14 dniową kwarantanną (tj. wszystkich pracowników mających kontakt z osobą zakażoną). Okolicznościom takim, nawet przy dochowaniu najwyższej staranności i zapewnieniu pracownikom środków ochrony osobistej (których dostępność jest aktualnie bardzo ograniczona), wykonawca nie jest w stanie całkowicie zapobiec – bowiem możliwe jest ich zakażenie poza godzinami pracy. Powyższe sprawia, że Wykonawca składając ofertę nie jest w stanie przewidzieć, w jaki sposób pandemia wpłynie na realne koszty wykonania zamówienia oraz jakie ryzyka czy utrudnienia w jego realizacji. Wykonawca tym samym nie może ponosić odpowiedzialności za niewykonanie lub nienależyte wykonanie umowy wynikające z okoliczności omówionych powyżej. Akceptacja takiej odpowiedzialności musiałaby zostać wprost wyrażona w treści umowy lub oferty wykonawcy – nie sposób bowiem uznać, aby wykonawca przez sam fakt złożenia oferty w postępowaniu przyjmował na siebie odpowiedzialność wynikającą ze zdarzenia, którego przebiegu i konsekwencji nie jest w stanie przewidzieć. Stanowisko takie nie może być uznane za prawidłowe, bowiem jego przyjęcie oznaczałoby dla wykonawców bądź to konieczność całkowitego powstrzymania się przed składaniem ofert w przetargach aż do czasu wygaszenia pandemii, bądź też oferowania cen uwzględniających wszystkie potencjalne ryzyka z pandemii

wynikające – a więc cen wielokrotnie przekraczających wartość świadczenia wykonawcy z chwili składania ofert.

Tym niemniej wskazać należy, że na obecnym etapie również Zamawiający ma wiedzę o realizacji umowy w warunkach pandemii COVID – 19 i powinien ukształtować umowę w taki sposób, aby zapewnić odpowiedni mechanizm dostosowania warunków realizacji umowy do zmieniających się warunków rynkowych i społecznych oraz zapewnić możliwość jej zrealizowania także wówczas, gdy rozwój epidemii uniemożliwi lub znacząco utrudni spełnienie świadczenia w sposób opisany przez Zamawiającego. W aktualnych okolicznościach faktycznych podjęcie decyzji o złożeniu oferty oraz prawidłowe oszacowania ceny ofertowej wymaga po stronie Wykonawcy pewności, że Zamawiający zapewni odpowiedni do bieżącej sytuacji poziom elastyczności zapisów umowy.

Mając powyższe na uwadze, proszę o potwierdzenie, że:

a) Zamawiający uznaje, że wszelkie ograniczenia administracyjne utrudniające lub uniemożliwiające wykonanie umowy, w tym ograniczenia przemieszczania się, prowadzenia działalności gospodarczej, objęcie określonych osób kwarantanną lub zaostreżenie warunków kwarantanny, wprowadzenie w związku z rozwojem pandemii COVID – 19, są okolicznościami, za które wykonawca odpowiedzialności nie ponosi,

Ad.4.a

Zamawiający nie potwierdza powyższych okoliczności.

Zamawiający wskazuje, że w przypadku gdy wystąpienie COVID 19 będzie miało faktyczny wpływ na realizację przedmiotowej umowy, każda ze stron umowy może zastosować obowiązującej w tym zakresie procedury, w tym określone w art.15r ustawy z dnia 02 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz.374 z póź.zm.).

Wskazuję, że stosownie do treści art.15 r w/w ustawy m.in. :

1. Strony umowy w sprawie zamówienia publicznego, w rozumieniu ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843), niezwłocznie, wzajemnie informują się o wpływie okoliczności związanych z wystąpieniem COVID-19 na należyte wykonanie tej umowy, o ile taki wpływ wystąpił lub może wystąpić. Strony umowy potwierdzają ten wpływ dołączając do informacji, o której mowa w zdaniu pierwszym, oświadczenia lub dokumenty, które mogą dotyczyć w szczególności

1) nieobecności pracowników lub osób świadczących pracę za wynagrodzeniem na innej podstawie niż stosunek pracy, które uczestniczą lub mogłyby uczestniczyć w realizacji zamówienia;

2) decyzji wydanych przez Głównego Inspektora Sanitarnego lub działającego z jego upoważnienia państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego, w związku z przeciwdziałaniem COVID-19, nakładających na wykonawcę obowiązek podjęcia określonych czynności zapobiegawczych lub kontrolnych;

3) poleceń lub decyzji wydanych przez wojewodów, ministra właściwego do spraw zdrowia lub Prezesa Rady Ministrów, związanych z przeciwdziałaniem COVID-19, o których mowa w art. 11 ust. 1-3;

4) wstrzymania dostaw produktów, komponentów produktu lub materiałów, trudności w dostępie do sprzętu lub trudności w realizacji usług transportowych;

5) innych okoliczności, które uniemożliwiają bądź w istotnym stopniu ograniczają możliwość wykonania umowy;

6) okoliczności, o których mowa w pkt 1-5, w zakresie w jakim dotyczą one podwykonawcy lub dalszego podwykonawcy.

1a. W przypadku wykonawców mających siedzibę lub wykonujących działalność związaną z realizacją umowy poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w miejsce dokumentów, o których mowa w ust. 1 pkt 1-5, składa się dokumenty wydane przez odpowiednie instytucje w tych krajach lub oświadczenia tych wykonawców.

2. Każda ze stron umowy, o której mowa w ust. 1, może żądać przedstawienia dodatkowych oświadczeń lub dokumentów potwierdzających wpływ okoliczności związanych z wystąpieniem COVID-19 na należyte wykonanie tej umowy.

3. Strona umowy, o której mowa w ust. 1, na podstawie otrzymanych oświadczeń lub dokumentów, o których mowa w ust. 1 i 2, w terminie 14 dni od dnia ich otrzymania, przekazuje drugiej stronie swoje stanowisko, wraz z uzasadnieniem, odnośnie do wpływu okoliczności, o których mowa w ust. 1, na należyte jej wykonanie. Jeżeli strona umowy otrzymała kolejne oświadczenia lub dokumenty, termin liczony jest od dnia ich otrzymania.

b) Zamawiający nie tylko dopuszcza zmianę umowy w sprawie zamówienia zakresie wskazanym w art. 15r ust. 4 pkt 1) – 3) ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID – 19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374, ze zm.), ale również nie będzie odmawiał swojej zgody na zmianę umowy w przypadku, gdy okoliczności związane z COVID – 19 wpłyną lub będą mogły wpłynąć na jej należyte wykonanie.

Ad.4.b.

Zamawiający nie potwierdza powyższych okoliczności.

Zamawiający wskazuje, że w przypadku gdy wystąpienie COVID 19 będzie miało faktyczny wpływ na realizację przedmiotowej umowy i będzie wdrożona procedura określona w art.15r ust.1-4 ustawy z dnia 02 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz.374 z póź.zm.), Zamawiający zastosuje się do treści art. 15 r ust.4 i 4a w/w ustawy.

Art.15 r

4. Zamawiający, po stwierdzeniu, że okoliczności związane z wystąpieniem COVID-19, o których mowa w ust. 1, wpływają na należyte wykonanie umowy, o której mowa w ust. 1, w uzgodnieniu z wykonawcą dokonuje zmiany umowy, o której mowa w art. 144 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych, w szczególności przez:

1) zmianę terminu wykonania umowy lub jej części, lub czasowe zawieszenie wykonywania umowy lub jej części,

2) zmianę sposobu wykonywania dostaw, usług lub robót budowlanych,

3) 206 zmianę zakresu świadczenia wykonawcy i odpowiadającą jej zmianę wynagrodzenia lub sposobu rozliczenia wynagrodzenia wykonawcy,

- o ile wzrost wynagrodzenia spowodowany każdą kolejną zmianą nie przekroczy 50% wartości pierwotnej umowy.

4a. W przypadku stwierdzenia, że okoliczności związane z wystąpieniem COVID-19, o których mowa w ust. 1, mogą wpłynąć na należyte wykonanie umowy, o której mowa w ust. 1, zamawiający, w uzgodnieniu z wykonawcą, może dokonać zmiany umowy zgodnie z ust. 4.

5. §4 ust. 2 i 3 zał. nr 4 do SIWZ (wzór umowy) – wnosimy o dookreślenie, że chodzi o szkody powstałe z winy wykonawcy lub osób, którymi wykonawca posługuje się podczas wykonywania umowy.

Ad.5

§ 4 ust.2 i 3 projektu umowy stanowiącego załącznik nr 4 do SIWZ otrzymuje brzmienie:

2. Wykonawca ponosi pełną odpowiedzialność cywilną za szkody i następstwa nieszczęśliwych wypadków i zdarzeń losowych, dotyczące pracowników i osób trzecich oraz ich mienia, powstałych w związku z realizacją umowy powstałych z winy wykonawcy lub osób, którymi wykonawca posługuje się podczas wykonywania umowy.
3. Wykonawca ponosi pełną odpowiedzialność za wszelkie ewentualne szkody na osobie lub mieniu powstałe w wyniku niewykonania bądź nienależytego wykonania zobowiązań wynikających z Umowy z winy wykonawcy lub osób, którymi wykonawca posługuje się podczas wykonywania umowy. Wykonawca ponosi też odpowiedzialność za inne działania lub zaniechania pracowników świadczących usługę i osób trzecich, którymi będzie posługiwał się w celu wykonania Umowy (np. ponosi koszty naprawy szkód wyrządzonych z winy pracowników podczas wykonywania usługi wywozu odpadów komunalnych takiej jak m.in. uszkodzenia chodników, ogrodzeń, miejsc gromadzenia odpadów, pojemników, itp.).

6. §5 ust. 2.2 zał. nr 4 do SIWZ – wnosimy o wydłużenie terminu do 30 dni.

Wykonawca wskazuje, że w ciągu 7 dni od dnia wejścia w życie zmian prawnych, wykonawca może nie być w stanie ocenić w sposób miarodajny wpływu tych zmian na koszty wykonania zamówienia.

Ad.6

Zamawiający nie wyraża zgody na wydłużenie terminu

7. §5 ust. 2.2 zał. nr 4 do SIWZ – wnosimy o wydłużenie terminu do 30 dni od daty powzięcia wiadomości. W terminie 7 dni wykonawca może nie być w stanie określić, czy dana zmiana wpływa na koszt świadczenia usług.

Ad.7

Zamawiający nie wyraża zgody na wydłużenie terminu

8. §5 ust. 5 zał. nr 4 do SIWZ – wnosimy o określenie procentowego limitu dopuszczalnego zwiększenia lub zmniejszenia liczby pojemników przez Zamawiającego.

Ad.8

§ 5 ust.5 projektu umowy (załącznik nr 4 do SIWZ) otrzymuje brzmienie:

5. Zamawiający zastrzega sobie w ramach realizacji umowy prawo zwiększenia lub zmniejszenia do 10% ilości pojemników do zbiórki odpadów w poszczególnych nieruchomościach, bez zmiany cen jednostkowych netto wynikających z formularza ofertowego stanowiącego załącznik nr 1 do umowy. W powyższym przypadku Wykonawcy nie przysługuje żadne roszczenie w stosunku do Zamawiającego, w tym w szczególności roszczenie o zrealizowanie umowy do wysokości wynagrodzenia, o którym mowa w ust. 1 niniejszego paragrafu.

9. §9 ust. 1 pkt. 2,3 zał. nr 4 do SIWZ -wnosimy o określenie, że przed rozwiązaniem umowy lub powierzeniem wykonania umowy innym podmiotom na koszt wykonawcy, Zamawiający wezwie wykonawcę do prawidłowego wykonania umowy/zaprzestania naruszeń i wyznaczy mu w tym celu dodatkowy, nie krótszy niż 3 dni termin.

Ad.9

Zamawiający nie wyraża zgody na powyższe

10. Wnosimy o zmniejszenie wysokości kar umownych określonych w: §10 ust. 2 pkt. 2, 3, 4, 5 i 6 zał. nr 4 do SIWZ, albo dookreślenie że do ich nałożenia dochodzi tylko w sytuacjach zawinionych przez wykonawcę. Określone przez zamawiającego stawki kar umownych są rażąco wygórowane i nie przystają do ewentualnej szkody jaką mógłby ponieść Zamawiający w związku z naruszeniem umowy. Dodatkowo, kary umowne określone w w/w punktach są niezależne od winy Zamawiającego, a do zdarzeń skutkujących nałożeniem kary umownej (np. awarii systemu monitorowania) może dojść z przyczyn całkowicie niezależnych od wykonawcy. Tym samym, określenie tak wysokich kar stanowi naruszenie zasady swobody umów i nadużycie praw podmiotowych przez Zamawiającego, mogące prowadzić do jego wzbogacenia kosztem wykonawcy.

Ad.10

Zamawiający nie wyraża zgody na zmniejszenie kar umownych.

11. Wnosimy o zmianę §10 ust. 2 pkt 2 zał. nr 4 do SIWZ poprzez określenie, że do nałożenia kary dochodzi tylko w przypadku niesprawności działania systemu trwającego powyżej 1 dnia. Wskazujemy, że przyjęty przez Zamawiającego termin 3 h jest zbyt krótki i nie pozwoli Wykonawcy na diagnozę i naprawę niedziałającego systemu, a tym samym narazi wykonawcę na obowiązek zapłaty kary umownej z przyczyn całkowicie przez niego niezawinionych.

Ad.11.

§ 10 ust.2 pkt 2 projektu umowy (załącznik nr 4 do SIWZ) otrzymuje brzmienie:

- 2) nie działania lub niesprawności działania systemu monitorowania pracy sprzętu za pomocą którego Wykonawca realizuje przedmiot umowy powyżej 6 godzin w danym dniu, w okresie od poniedziałku do piątku, uniemożliwiającego lub utrudniającego kontrolowanie przez Zamawiającego tych prac, w wysokości 500 (słownie: pięćset) złotych za każdy dzień w którym zdarzenie takie nastąpiło,

12. Prosimy o dookreślenie w §11 ust. 3 zał. nr 4 do SIWZ, że chodzi wyłącznie o sytuacje, w których do odstąpienia dochodzi z przyczyn zawinionych przez Wykonawcę. Jednocześnie prosimy o zmniejszenie przewidzianej kary umownej jako rażąco wygórowanej.

Ad.12

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę treści zapisu i zmniejszenie kar umownych.

13. Prosimy o dookreślenie w §11 ust. 6 pkt. 5 zał. nr 4 do SIWZ, że do odstąpienia może dojść wyłącznie z przyczyn jeśli do przerwania realizacji przedmiotu zamówienia dojdzie z przyczyn zależnych od Wykonawcy.

Ad.13

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę treści zapisu i zmniejszenie kar umownych.

14. Prosimy o dookreślenie w §11 ust. 6 pkt 6 zał. nr 4 do SIWZ, że przed odstąpieniem od umowy Zamawiający wyznaczy wykonawcy dodatkowy 3 dniowy termin na uzupełnienie uchybień.

Ad.14.

Zamawiający nie wyraża zgody na wyznaczenie dodatkowego terminu.

WÓLT
Wólt
mgr Mirosław Ebertowski

1